

Boletín de avances

primer semestre 2021

1. Introducción

Este boletín presenta los principales resultados de la gestión del Grupo CONPES en la elaboración de Documentos CONPES y actividades de la Secretaría técnica del CONPES, así como los relacionados con el sistema de seguimiento y los avances en el aplicativo web SisCONPES 2.0 durante el primer semestre de 2021¹.

2. Documentos CONPES durante los meses de febrero y abril de 2021

Entre los meses de febrero y junio de 2021, el Consejo de Política Económica y Social (CONPES) aprobó 10 documentos CONPES, de los cuales 5 son documentos de política (50,00 %) y 5 son documentos establecidos por norma (50,00 %). A continuación, se presenta el objetivo principal de los documentos aprobados.

Documentos CONPES de política

- **Declaración de Importancia Estratégica de la Fase I del Proyecto Ministerios (Manzana 6) (4032).** Construir la infraestructura física de la Fase I del Proyecto Ministerios (Manzana 6) para el traslado de las operaciones del Ministerio del Trabajo, el Ministerio de Justicia y del Derecho y el Dapre que permitirá mejorar las condiciones y bienestar de los funcionarios y colaboradores; mejorar la atención a la ciudadanía; reducir los gastos en arrendamientos y servicios públicos; generar empleos, e impulsar proyectos de renovación urbana en el centro de Bogotá (aprobado el 11 de junio de 2021).
- **Política Nacional de Atención y Reparación Integral a Las Víctimas (4031).** Optimizar el acceso de las víctimas del conflicto armado a las medidas de prevención, protección, atención, asistencia y reparación establecidas en la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras de 2011 y los decretos leyes étnicos, conforme a la prórroga establecida en la Ley 2078 de 2021 hasta el 2031 (aprobado el 11 de junio de 2021).
- **Lineamientos de política de riesgo contractual del Estado para proyectos de infraestructura en vías fluviales y canales navegables con participación privada (4028).** Definir los lineamientos de política de riesgo contractual del Estado para los proyectos que se desarrollen bajo esquemas APP y otros esquemas que involucren participación privada y que tengan como objeto la provisión de infraestructura, la prestación de servicios de transporte fluvial y canales navegables del país, con el fin de orientar tanto a las entidades estatales en los riesgos que pueden asumir en este tipo de proyectos, como a los inversionistas privados en aquellos riesgos relacionados con el lucro de la actividad económica a desarrollar y aplicable al contrato estatal a través del cual se ejecutará el proyecto (aprobado el 16 de marzo de 2021).
- **Declaración de importancia estratégica del proyecto construcción del aeropuerto del café – Etapa I, Palestina (4026):** Mejorar la conectividad aérea del departamento de Caldas mediante el apoyo de la Nación al proyecto Construcción del Aeropuerto del Café - Etapa I, Palestina asegurando la prestación de servicios de navegación aérea y servicios aeroportuarios de acuerdo con las normas y recomendaciones de la Organización de Aviación Civil Internacional y los reglamentos aeronáuticos de Colombia. (aprobado el 8 de marzo de 2021).
- **Política para la reactivación, la repotenciación y el crecimiento sostenible e incluyente: Nuevo compromiso por el futuro de Colombia (4023):**

¹ Este boletín incluye los documentos aprobados entre el 1 de febrero y el 30 de junio de 2021.

Desarrollar capacidades en los hogares, el sector productivo, el marco institucional y de los habilitadores digitales para que, en el corto plazo, el sistema pueda retomar la ruta de desarrollo 128 que estaba recorriendo cuando fue golpeado por el COVID-19 y que, en el largo plazo, transite hacia un crecimiento más sostenible que además tenga la habilidad para responder adecuadamente a choques futuros de gran impacto. (aprobado el 11 de febrero de 2021).

Documentos CONPES por norma

- **Concepto favorable a la Nación para contratar empréstitos externos de libre destinación y rápido desembolso, entre estos, líneas de crédito contingentes ante la ocurrencia de desastres de origen natural, con entidades financieras internacionales, organismos multilaterales, entidades de fomento o gobiernos, hasta por la suma de USD 5.000 millones, o su equivalente en otras monedas, para financiar apropiaciones presupuestales del Gobierno nacional (4030):** Emitir concepto favorable a la Nación para que contrate empréstitos externos de libre destinación y rápido desembolso, entre estos, líneas de crédito contingente ante la ocurrencia de desastres nacionales con entidades financieras internacionales, organismos multilaterales, entidades de fomento o gobiernos, hasta por la suma de USD 5.000 millones, o su equivalente en otras monedas, para financiar apropiaciones presupuestales del Gobierno nacional (aprobado el 04 de junio de 2021).
- **Instrucciones a los representantes de la Nación y sus entidades para la destinación de utilidades de las empresas industriales y comerciales del Estado societarias las sociedades de economía mixta del orden nacional, con corte a 31 de diciembre de 2020 (4029):** Someter a consideración del Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES), la instrucción a impartir a los representantes de la nación y sus entidades en las juntas de socios y asambleas de accionistas para la destinación de utilidades de las empresas industriales y comerciales del Estado (EICE) societarias, y de las sociedades de economía mixta (SEM) del orden nacional, en cuanto al monto que cada una de estas reservará, capitalizará y repartirá a los accionistas como dividendos (aprobado el 26 de marzo de 2020).
- **Concepto favorable a la Nación para contratar un empréstito externo con la banca multilateral hasta por USD 100 millones, o su equivalente en otras monedas, destinado a financiar el progra-**

ma de vivienda resiliente e incluyente en Colombia (4027): Mejorar la calidad de las viviendas y el espacio público para los hogares vulnerables, incluidos migrantes venezolanos en municipios seleccionados (aprobado el 16 de marzo de 2021).

- **Concepto favorable a la Nación para contratar un empréstito externo con la banca multilateral hasta por USD 15 millones, o su equivalente en otras monedas destinado a financiar el programa para la consolidación de esquemas de participación privada en infraestructura (4025):** Promover la participación privada en el desarrollo de infraestructura pública y prestación de servicios asociados en el país para generar mayor calidad de vida y competitividad (aprobado el 8 de marzo de 2021).
- **Concepto favorable a la Nación para contratar una operación de crédito público externo con la banca multilateral hasta por USD 100 millones, o su equivalente en otras monedas, destinados a financiar el programa para la transformación digital de la justicia en Colombia – Fase I (4024):** Incrementar la efectividad, la eficiencia y la transparencia del Sistema de Justicia para resolver los procesos judiciales y mejorar las necesidades jurídicas de los ciudadanos (aprobado el 8 de marzo de 2021).

3. Seguimiento a documentos CONPES con corte a 30 de junio de 2021

Durante el primer semestre de 2021 se llevó a cabo el seguimiento de los Documentos CONPES a través del aplicativo web SisCONPES 2.0. En la Tabla 1 se presenta la información de las acciones a las cuales se les hizo seguimiento en los últimos dos períodos de seguimiento: con corte a junio de 2020 (2020-I) y con corte a diciembre de 2020 (2020-II). Para este último corte, se solicitó información a 148 entidades sobre 1.899 acciones correspondientes a 104 documentos. De estas, efectivamente se reportaron 1.606 acciones.

Tabla 1. Resultados del seguimiento a documentos CONPES

Estado de las acciones	Con corte 2020-II		Con corte 2020-I	
	Número	%	Número	%
Acciones aprobadas	1.214	64	1.323	70
Acciones rechazadas	281	15	265	14
Acciones que iniciaron y no terminaron el ciclo de reporte	111	6	70	4
Acciones que no iniciaron el ciclo de reporte	293	15	232	12
Total de acciones en revisión	1.899	100	1.890	100

Del total de acciones por reportar, 1.214 (64 %) fueron aprobadas, 281 (15 %) fueron rechazadas definitivamente, 111 (6 %) no finalizaron el ciclo puesto que se vencieron antes de llegar a su aprobación final y 293 (15 %) no iniciaron el ciclo de reporte. El porcentaje de acciones reportadas sobre el total a reportar pasó del 87,72 % al 84,57 % y la tasa de aprobación disminuyó en 3,15 puntos porcentuales.

4. Avances aplicativo web SisCONPES 2.0

Durante el primer semestre de 2021 se publicaron nuevas mejoras en el aplicativo web SisCONPES 2.0, las más destacadas es el nuevo formulario que incluye la pregunta 4 del balance cualitativo para el diligenciamiento de los directores técnicos del DNP; así también se incluyó un nuevo gráfico, denominado Porcentaje de avance por Documento CONPES, que presenta el porcentaje promedio de cumplimiento y el avance esperado de los Documentos CONPES y, finalmente, la publicación de los indicadores de resultado del corte de seguimiento 2020-II.

Adicionalmente, a lo largo de este mismo semestre, se trabajó en el módulo de elaboración de Documento CONPES en sus fases de planeación, solicitud de la viabilidad, diligenciamiento de la hoja de vida y proceso iterativo para la elaboración. Las nuevas funcionalidades se encuentran en fase de pruebas funcionales a cargo del equipo de Elaboración del Grupo CONPES.

4.1 Ayuda en línea

El apartado de Ayuda en línea de SisCONPES 2.0 fue publicado en el segundo semestre de 2020 y permite a la ciudadanía en general y a los usuarios del sistema consultar, de manera pública, videos tutoriales sobre el reporte y revisión de responsabilidades, roles y estados del módulo de seguimiento del sistema. Además, facilita la descarga del Manual de usuario del sistema y de información relacionada con preguntas frecuentes, formatos e instructivos para la administración de usuarios del sistema.

Desde su publicación, se han registrado 1195 visualizaciones del video tutorial de reporte, 759 del video tutorial de revisión, 327 del video de roles en el módulo de seguimiento y 227 del video de estados en el módulo de seguimiento.

4.2 Próximos desarrollos y mejoras en SisCONPES 2.0

Durante el segundo semestre de 2021 se continuará trabajando en la implementación del módulo de elaboración de Documentos CONPES, específicamente en las funcionalidades de: (i) publicación de borradores de Documentos para comentarios de la ciudadanía en general, y; (ii) desarrollo de sesiones de discusión y aprobación de los Documentos hasta la publicación definitiva. El módulo completo de elaboración permitirá que los usuarios involucrados en el proceso de elaboración de los Documentos CONPES conozcan el estado en tiempo real de su Documento y Plan de Acción y Seguimiento, si así lo requieren. Se espero que esto facilite y agilice el diligenciamiento de este formato.

También se prevé que en el mismo periodo de tiempo se desarrolle el formulario para reporte, revisión y consulta de los indicadores de resultado asociados a los ejes estratégicos establecidos en los diferentes documentos. Este tipo de indicadores vienen siendo implementados recientemente en los Documentos CONPES de política con el fin de identificar su alcance en el cumplimiento de los objetivos planteados.

Finalmente, se espera implementar el cierre del seguimiento a los Documentos CONPES a través de SisCONPES, una vez se haya concluido con el último plazo de reporte de todas las acciones. Así mismo, el Grupo CONPES continuará trabajando en el desarrollo de mejoras para los diferentes módulos en funcionamiento en SisCONPES 2.0.

5. Capacitaciones de elaboración y seguimiento a Documentos CONPES

Con miras a fortalecer los procesos de elaboración y seguimiento de Documentos presentados al CONPES el Grupo CONPES capacita a las Direcciones Técnicas del DNP y a las entidades externas que así lo soliciten, en la metodología de elaboración y seguimiento de tales instrumentos de política pública. Así, entre febrero y junio de 2021 se adelantaron 21 capacitaciones, así:

En febrero se realizaron 10 capacitaciones acerca del proceso de elaboración y seguimiento de Documentos CONPES y sus PAS, así como de SisCONPES 2.0. Estas capacitaciones fueron impartidas a las Direcciones de Desarrollo Social; Justicia Seguridad y Gobierno; Ambiente y Desarrollo Sostenible; y a nuevos miembros del Grupo CONPES del DNP, así como a colaboradores del Ministerio de Salud y Protección Social.

Durante marzo se adelantaron 3 capacitaciones sobre el proceso de elaboración y seguimiento de Documentos CONPES y sus PAS. Esas capacitaciones fueron dirigidas a miembros de las Direcciones de Ambiente y Desarrollo Sostenible; Justicia, Seguridad y Gobierno, y; a nuevos miembros del Grupo CONPES del DNP; así como a colaboradores del Ministerio del Interior y de la Policía Nacional de Colombia.

En abril, por su parte, se realizaron 4 capacitaciones acerca del proceso de elaboración y seguimiento de Documentos CONPES y sus respectivos PAS. Estas capacitaciones se impartieron para miembros de las Direcciones de Ambiente y Desarrollo Sostenible y

del Grupo CONPES del DNP; así como para colaboradores de los Ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible; Vivienda, Ciudad y Territorio; Ciencia, Tecnología e Innovación, y; otras entidades del Gobierno nacional.

Durante mayo se adelantó una capacitación para miembros de la Dirección de Justicia, Seguridad y Gobierno del DNP en relación con el proceso de elaboración y seguimiento de Documentos CONPES y sus PAS.

En junio se llevaron a cabo 3 capacitaciones sobre el proceso de elaboración y seguimiento de Documentos CONPES y sus PAS. Las capacitaciones se impartieron a miembros de las Direcciones de Innovación y Desarrollo Empresarial, y; Desarrollo Social del DNP; así como a colaboradores del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales.

Enlaces de interés

A continuación, se encuentran los distintos archivos que explican el proceso de elaboración y seguimiento a los documentos CONPES:

- Elaboración de Documentos CONPES: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/DNP/SIG/PT-CA-02%20Elaboraci%c3%b3n%20de%20documentos%20CONPES.Pu.pdf>
- Seguimiento a compromisos establecidos en políticas, programas, planes y proyectos: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/DNP/SIG/PT-SP-01%20Seguimiento%20a%20compromisos%20establecidos%20en%20PPPP.Pu.pdf>
- Manual metodológico elaboración de Documentos CONPES: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/DNP/SIG/M-CA-06%20Manual%20metodol%c3%b3gico%20elaboraci%c3%b3n%20Doc%20Conpes.pdf>
- SisCONPES 2.0: <https://sisconpes.dnp.gov.co/SisConpesWEB/>

Dado que la plantilla con los lineamientos de forma para la elaboración de Documentos CONPES se actualiza constantemente, es importante que, al momento de requerirse se solicite directamente al Grupo CONPES por medio del correo electrónico GrupoCONPES@dnp.gov.co.