



DNP



CONPES

PARA LA GENTE 4140

AEROPUERTO DEL CAFÉ

Un proyecto estratégico para transformar
la conectividad en Caldas y los municipios
del suroeste antioqueño



Departamento Nacional de Planeación



CONPES para la gente 4140

Aeropuerto del Café: un proyecto estratégico para transformar la conectividad en Caldas y los municipios del suroeste antioqueño¹

Sugerencia de citación: Departamento Nacional de Planeación. (2025). *CONPES para la gente 4140. Aeropuerto del Café: un proyecto estratégico para transformar la conectividad en Caldas y los municipios del suroeste antioqueño.*

Si usted ha viajado en avión a Manizales, es probable que su vuelo haya sido desviado hacia el Aeropuerto Matecaña en Pereira y luego haya tenido que recorrer por tierra cerca de 60 km, lo cual suma casi dos horas al trayecto. Esto quiere decir que un vuelo de aproximadamente una hora termina convirtiéndose en un recorrido de tres horas, lo cual resulta poco agradable para cualquier viajero no solo en términos de tiempo, sino por los cambios que esto puede generar en sus planes y su itinerario. Esta situación también genera costos adicionales y afecta la movilidad de los ciudadanos en general.

Debido a las limitaciones del Aeropuerto La Nubia, los residentes de Caldas dependen en gran medida del Aeropuerto Internacional Matecaña, ubicado en Pereira. El otro aeropuerto más cercano es El Edén, en Armenia, que se encuentra a 110 km. Por ello, entre otros asuntos, la construcción del Aeropuerto del Café resulta crucial para la región, ya que reducirá esta distancia a solo 26 km y hará más fácil el acceso.

Existe una baja e ineficiente conectividad aérea en Caldas y la zona de influencia del futuro aeropuerto. El Aeropuerto La Nubia de Manizales, considerado el principal centro aeroportuario de Caldas, presenta importantes restricciones operativas debido a su localización geográfica y a las condiciones climáticas asociadas, lo cual impacta la capacidad de las aeronaves para operar de forma regular y segura. La elevada altitud del aeropuerto, junto con las condiciones meteorológicas desfavorables, resulta en cierres frecuentes de operaciones e impone restricciones

¹ En esta edición del CONPES para la gente se sintetiza el contenido del Documento CONPES *Declaración de importancia estratégica del proyecto construcción lado aire Aeropuerto del Café, etapa I, Palestina*, aprobado el 18 de octubre de 2024. Disponible en <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Económicos/4140.pdf>.

de carga a las aeronaves. Esto dificulta el acceso a vuelos nacionales y limita la oferta de vuelos comerciales.

Ha habido una reducción significativa en las operaciones regulares de aerolíneas en La Nubia, lo que refleja la ineficiencia de la infraestructura actual para satisfacer la creciente demanda de pasajeros y turistas en la región. Así mismo, tenemos que la región carece de una infraestructura aeroportuaria moderna y eficiente, lo que limita su capacidad para atraer turistas y empresarios. El nuevo aeropuerto proporcionará una infraestructura mejorada que impulsará el turismo y el comercio.

La falta de un aeropuerto adecuado también ha obstaculizado el desarrollo económico de la región y ha impedido que aproveche plenamente su potencial y se integre en las cadenas globales de comercio y turismo, lo cual afecta su competitividad.

Es por ello por lo que en esta edición hablaremos acerca de un documento CONPES que fue aprobado recientemente y que declara de importancia estratégica el proyecto de construcción del lado aire del Aeropuerto del Café en su etapa I, ubicado en el municipio de Palestina, Caldas.

● Antecedentes

Una declaración de importancia estratégica² es un reconocimiento formal por parte del Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) que establece que un proyecto o iniciativa es crucial para el desarrollo económico, social o infraestructural de una región o del país en general. Esta declaración asegura que el proyecto tenga acceso a financiamiento y apoyo gubernamental, lo cual ayuda a garantizar su ejecución y además facilita la colaboración entre diferentes entidades públicas y niveles del Gobierno para asegurar su implementación efectiva.

“ El proyecto tiene el potencial de generar beneficios significativos para la comunidad, como la creación de empleo, la mejora de la infraestructura y el impulso de la economía local ”

El Aeropuerto del Café busca solucionar varios problemas significativos que afectan el desarrollo económico, turístico y social del departamento de Caldas y de los municipios del suroeste antioqueño, ya que estos problemas de movilidad aérea tienen un impacto negativo en la calidad de vida de sus habitantes, así como en la posibilidad de aprovechar las oportunidades económicas y turísticas de la región.

El proyecto se enmarca en las iniciativas de fortalecimiento de la infraestructura de transporte aéreo, que son vitales para mejorar la conectividad regional y nacional, y son también un objetivo central del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2022-2026, *Colombia, potencia mundial de la vida*. Así mismo, está diseñado para promover la equidad territorial y mejorar la accesibilidad en una región que enfrenta desafíos significativos en conectividad aérea, y esto también se alinea con el enfoque del PND en la búsqueda de la reducción de brechas territoriales. En 2023, el proyecto fue incluido en el Plan Plurianual de Inversiones del PND como una prioridad estratégica para el departamento de Caldas, lo cual destaca su importancia dentro del marco de las inversiones departamentales y la intervención en infraestructura regional.

Este proyecto se inició en 1977, cuando se identificó un terreno adecuado para su construcción, pero comenzó formalmente en 1985 con la creación de la corporación Aeropuerto de Palestina, impulsada por el

² Para saber más sobre el proceso de declaración de importancia estratégica de un proyecto, lea el *CONPES para la gente 4114. Construir sobre lo construido: Mi Casa Ya* (Departamento Nacional de Planeación [DNP], 2024a).

municipio de Palestina y la Cámara de Comercio de Manizales. A lo largo de los años, diversas entidades, incluyendo la Gobernación de Caldas y el municipio de Manizales, han contribuido con recursos y terrenos para el proyecto. Sin embargo, su desarrollo ha enfrentado dificultades técnicas y presupuestales que han retrasado su avance.

A pesar de los esfuerzos realizados, los recursos disponibles en el Patrimonio Autónomo AeroCAFÉ³, que gestiona los fondos destinados al desarrollo del proyecto, no han sido suficientes para cubrir el costo total de las inversiones necesarias para la construcción del lado aire del aeropuerto y esto ha generado la necesidad de buscar financiamiento adicional. Entre otros antecedentes, encontramos que en 2009 ya se había publicado el Documento CONPES 3586 *Importancia estratégica del proyecto “Aeropuerto del Café”*⁴, en el cual se estableció un plan de financiamiento de 257.826 millones de pesos para el proyecto.

En 2020, utilizando recursos del Fondo de Prosperidad del Reino Unido (2019), la Asociación Aeropuerto del Café estableció un acuerdo de cooperación técnica no reembolsable con la Corporación Andina de Fomento (CAF) para contratar a un consultor encargado de verificar, revisar, validar y actualizar los estudios y diseños existentes tanto del lado aire como del lado tierra de la primera fase del Aeropuerto del Café. Como parte de este acuerdo, la CAF contrató a la Unión Temporal AERTEC-KPMG (UTAK, 2020a, 2020b, 2020c), que se encargó de actualizar el estudio realizado por la Banca de Desarrollo Territorial (Findeter) en 2017 ajustando las proyecciones a un desfase de hasta cuatro años. Este desfase se debe a que los estudios de

Findeter abarcaban el periodo de construcción y operación del aeropuerto desde 2017 hasta 2047, mientras que la validación de estudios hecha por la UTAK consideraba un horizonte de 2020 a 2055.

Ahora bien, el lado aire de un aeropuerto es la parte del aeródromo que está dedicada a las operaciones de las aeronaves y es clave para su funcionamiento, ya que los aeropuertos son nodos de conexión en la red de transporte global. Esto incluye la pista, las calles de rodaje y las plataformas de aviación. Un lado aire bien gestionado facilita la conectividad internacional y regional, lo que es vital para el comercio, el turismo y los viajes de negocios. Así mismo, tenemos que los aeropuertos también tienen un lado tierra, que es la parte del aeródromo que está destinada a las instalaciones y servicios para los pasajeros y la operación terrestre. El lado tierra está diseñado para facilitar la experiencia de los pasajeros y el manejo de la carga, y se divide en áreas públicas, que son accesibles para el público en general, y áreas restringidas, que requieren autorización para el acceso⁵.

● El problema

Durante el proceso de revisión del proyecto se detectaron nuevas condiciones técnicas que han requerido ajustes en los planes de construcción para asegurar la viabilidad y seguridad del aeropuerto, lo cual ha impactado su avance y ha requerido atención adicional para asegurar que la infraestructura cumpla con los estándares necesarios para su operación segura y eficiente. La construcción del lado aire del Aeropuerto del Café ha enfrentado varios problemas técnicos, entre los cuales se destacan la necesidad de

³ El artículo 67 de la Ley 1955 de 2019 estipula que los fondos destinados al desarrollo del Aeropuerto del Café deben ser gestionados a través de un patrimonio autónomo creado por la Aerocivil, motivo por el cual nace el Patrimonio Autónomo AeroCAFÉ. Así mismo, señala que podrá recibir aportes del Gobierno nacional, del departamento de Caldas y de sus municipios, así como donaciones del sector público o privado, y podrá celebrar operaciones de financiamiento con avales o garantías de la Nación o de entidades territoriales. Para mayo de 2024, el Patrimonio Autónomo AeroCAFÉ tiene una disponibilidad de 558.264 millones de pesos.

⁴ Disponible en <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Economicos/3586.pdf>.

⁵ Si quiere saber más sobre las partes que componen el lado aire y el lado tierra de un aeropuerto le recomendamos consultar el glosario al final del Documento CONPES 4140 (DNP, 2024b, pp. 36-38).

mejorar el diseño del drenaje y la de rediseñar la pista. Así mismo, las modificaciones realizadas en el diseño han obligado a los responsables del proyecto a tramitar un nuevo permiso de construcción ante la Unidad Administrativa Especial de Aeronáutica Civil (Aerocivil) para garantizar que se cumplan los Reglamentos Aeronáuticos Colombianos y los estándares internacionales de diseño.

● El proyecto

El proyecto Aeropuerto del Café tiene un costo de 828.423 millones de pesos constantes de 2024⁶. Este proyecto se desarrolla a través de acciones puntuales y hay algunas entidades responsables de su ejecución, entre otras, tenemos que la construcción del lado aire del Aeropuerto del Café etapa I, que incluye la pista, las calles de rodaje y las plataformas de aviación, es responsabilidad del Patrimonio Autónomo AeroCafé, la Aerocivil y la Asociación Aeropuerto del Café, actividad se enmarca en un horizonte de tiempo entre 2024 y 2028. Así mismo, la implementación de iniciativas que faciliten el transporte de personas y mercancías y promuevan la interconexión entre el Aeropuerto del Café y otras regiones está a cargo de la Gobernación de Caldas, y se desarrollará entre 2024-2028.

● Los beneficios

Se reconoce que el proyecto tiene el potencial de generar beneficios significativos para la comunidad, como la creación de empleo, la mejora de la infraestructura y el impulso de la economía local. Por ejemplo, durante la fase de construcción y operación del aeropuerto, se prevé que se

creen aproximadamente 2.987 nuevos empleos nuevos durante la construcción y 6,36 empleos por cada mil pasajeros durante la operación y mantenimiento, lo que contribuirá a mejorar la situación laboral en la región.

Al facilitar un acceso más rápido y seguro a la región, esta resultará más atractiva para turistas y empresarios nacionales e internacionales y aumentará la demanda de servicios hoteleros, gastronómicos y recreativos, y se conseguirá generar empleo, mejorar la competitividad exportadora del departamento y fomentar el desarrollo turístico y económico al resolver las limitaciones actuales de infraestructura aérea, así como impulsar el crecimiento económico regional y el comercio agrícola. En síntesis, la construcción del Aeropuerto del Café contribuirá a estos objetivos al atraer turistas y empresarios, así como al aumentar la demanda de servicios en la región.

“ La declaración de importancia estratégica busca asegurar el respaldo financiero necesario para llevar a cabo la construcción y operación del aeropuerto, contribuyendo así al desarrollo socioeconómico de la región de Caldas y de los municipios del suroeste antioqueño. ”

En el contexto del Aeropuerto del Café, la declaración de importancia estratégica busca asegurar el respaldo financiero necesario para llevar a cabo la construcción y operación del aeropuerto, contribuyendo así al desarrollo socioeconómico de la región de Caldas y de los municipios del suroeste antioqueño.

⁶ Los pesos constantes son una forma de expresar cantidades monetarias en términos reales, es decir que se eliminan los efectos de la fluctuación de precios en el tiempo (Fundar, Centro de Análisis e Investigación, 2021).

Si desean obtener más información sobre políticas públicas, pueden visitar la plataforma del SisCONPES en el enlace <https://sisconpes.dnp.gov.co/>. En la sección de documentos aprobados, encontrarán una gran variedad de informes sobre políticas públicas, así como sus avances y la implementación de los acuerdos

alcanzados hasta ahora. Es importante señalar que la plataforma cubre una amplia gama de temas y representa una valiosa fuente de información para quienes buscan profundizar su conocimiento sobre los documentos CONPES.

Bibliografía

Banca de Desarrollo Territorial. (2017). *Estudio de factibilidad socioeconómica del Aeropuerto del Café - fase II en Palestina (Caldas), y su impacto en el desarrollo regional.*

Departamento Nacional de Planeación. (2024a). *CONPES para la gente 4114. Construir sobre lo construido: Mi Casa Ya.* https://sisconpes.dnp.gov.co/SisCONPESWeb//ctmp/CONPES_GENTE_4114.pdf

Departamento Nacional de Planeación. (2024b). *Declaración de importancia estratégica del proyecto Construcción lado aire Aeropuerto del Café, etapa I, Palestina (Documento CONPES 4140).* <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Económicos/4140.pdf>

Fondo de Prosperidad del Reino Unido. (2019). *Estructuración del Aeropuerto del Café (Aerocafé) con un enfoque de inclusión económica y de equidad de género.*

Fundar, Centro de Análisis e Investigación. (2021). *Nota metodológica: deflactor.* https://fundar.org.mx/wp-content/uploads/2021/09/Nota_Metodologica.pdf

Unión Temporal AERTEC-KPMG. (2020a). *Componente n.º 1 - Etapa I. Entregable n.º 0, Resumen ejecutivo etapa I. Informe de validación estudios y diseños.*

Unión Temporal AERTEC-KPMG. (2020b). *Componente n.º 3. Entregable n.º 3, Análisis de tráfico y pronósticos de la demanda.*

Unión Temporal AERTEC-KPMG. (2020c). *Componente n.º 3. Resumen ejecutivo del Plan Maestro Aeroportuario.*